

PATTO dei Sindaci

Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES)

Relazione biennale di attuazione

COMUNE DI GARDA

UNIONE DEI COMUNI DEI
TRE TERRITORI VERONESI



GT PAES[®] 2015 - 2016

Coordinamento Ufficio del Patto dei Sindaci
presso il Comune di Valeggio sul Mincio





Comune di GARDA

Unione Comuni dei Tre Territori Veronesi

PIANO DI AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE (PAES) rev. 2015-16

RELAZIONE DI ATTUAZIONE BIENNALE

INTRODUZIONE

La presente "Relazione di attuazione biennale" è redatta in conformità alle *"Linee Guida per la presentazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) e dei rapporti di monitoraggio (versione 1.0, maggio 2014)"* e con riferimento ai dati disponibili, con previsione di resoconto completo alla scadenza del quarto anno (2017), secondo la frequenza di comunicazione prevista dalle regole del Patto dei Sindaci.

Pertanto la relazione si concentra sui seguenti elementi:

- Analisi generale sull'attuazione dell'iniziativa del Patto dei Sindaci, inquadramento organizzativo nell'ambito dell'Unione dei Comuni, schemi di riepilogo delle azioni ed obiettivi, criticità e indirizzi per l'attuazione del PAES (Documento Preliminare);
- Verifiche sull'andamento dei consumi e raccolta dati;
- Verifiche sul Feedback report del JRC;
- Stato di attuazione e revisione delle Azioni per la sostenibilità energetica;
- Adeguamento delle strutture amministrative e attività correlate al Patto dei Sindaci.

Sono parte integrante della presente relazione:

- A) Il Documento Preliminare alla revisione e implementazione del PAES;
- B) Le Schede delle Azioni per la sostenibilità energetica, revisione 2015/16;
- C) Il Feedback Report del JRC di approvazione comune dei PAES.

Per la redazione delle Schede di revisione delle Azioni sono stati eseguiti dei rilevamenti sul campo e raccolti i dati necessari alle verifiche.

La Relazione di attuazione biennale fornisce anche indicazioni e suggerimenti per l'attuazione del PAES approvato in relazione all'evoluzione del *"Patto dei Sindaci per clima e l'energia"* (presentato nel mese di ottobre 2015 con l'iniziativa "Mayors Adapt") e secondo le nuove prospettive di pianificazione europea con obiettivi di sostenibilità al 2030.

Il PAES deve essere aggiornato di continuo in relazione alle effettive esigenze ed all'evoluzione delle condizioni del mercato.



STATO DI ATTUAZIONE DELL'INIZIATIVA DEL PATTO DEI SINDACI

I Piani di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES) dei Comuni aderenti all'Unione dei Tre Territori Veronesi, sono stati approvati dalle Amministrazioni competenti nel corso dell'anno 2013. Per la loro attuazione, nell'ambito del Patto dei Sindaci è stata costituita una Associazione Temporanea di Scopo che ha conferito un mandato collettivo di rappresentanza al capofila, Comune di Valeggio sul Mincio, con delega per le attività di centrale di committenza.

L'Unione dei Comuni dei Tre Territori Veronesi opera con il seguente schema organizzativo:

- Assemblea degli Associati, quale organo politico di indirizzo;
- L'Ufficio del Patto, istituito presso il Comune di Valeggio;
- Il Direttore Operativo, responsabile dell'Ufficio del Patto per il coordinamento delle attività;
- Il Responsabile Unico del Procedimento (RUP).

Le più recenti attività realizzate nell'ambito dell'iniziativa del Patto dei Sindaci¹ sono le seguenti:

Esco Europe 2015

Partecipazione dell'Unione, tramite il Direttore Operativo ai due giorni di convegno "ESCO EUROPE" del 20 e 21 gennaio 2015 a Milano. L'Ufficio ha curato l'adesione a questa importante iniziativa in merito si è fatta ampia relazione nell'assemblea dell'Unione del febbraio 2015.

Attività istituzionale ATS

Predisposizione di atti e verbali, preparazione di incontri e coordinamento con i responsabili/uffici dei Comuni associati. La Giunta Comunale ha incaricato l'Ufficio del Patto per il coordinamento di tutte le attività che siano passibili di incidere sugli obiettivi di sostenibilità previsti nel PAES.

Bandi di finanziamento regionali per l'efficienza energetica e l'attuazione dei PAES

Il capofila, tramite l'Ufficio del Patto e consulenti esterni, ha gestito le richieste di contributi regionali per l'attuazione dei PAES e per l'efficienza energetica, ottenendo il finanziamento di progetti preliminari delle azioni dei PAES. Successivamente ha gestito, in qualità di beneficiario dei finanziamenti, la redazione delle progettazioni preliminari e la rendicontazione.

Energy Day della Regione Veneto

L'Unione, tramite il suo capofila, ha partecipato all'Energy Day organizzato dalla Regione Veneto a Verona il 09/03/2015, con annesse attività di confronto e collaborazione.

Partenariati Pubblici e Privati

L'Unione ha sottoscritto due accordi di partenariato pubblico e privato con ENEA e con l'Associazione Pattodeisindaci.it per lo sviluppo dell'iniziativa del Patto dei Sindaci e per attività di promozione sui temi della sostenibilità ambientale ed energetica e per i cambiamenti climatici.

Verona Climate Alliance e Mayors Adapt

Tramite l'adesione al partenariato locale per l'adattamento ai cambiamenti climatici, denominato "Verona Climate Alliance", promosso dall'Associazione Pattodeisindaci.it, il Comune di Garda ha predisposto le attività per l'adesione alla nuova iniziativa europea "Mayors Adapt", nel quadro generale del Patto dei Sindaci.

¹ Per l'elenco completo dal momento dell'adesione al Patto dei Sindaci, vedi il Piano di Azione per l'Energia Sostenibile (PAES).



Gruppo Tecnico per la revisione del PAES

ENEA e l'associazione Pattodeisindaci.it, con la partecipazione dell'Ufficio del Patto hanno costituito un Gruppo Tecnico per la revisione dei PAES e la stesura del piano di attuazione.

Cerimonia europea di adesione al Mayors Adapt

Il 15 ottobre 2015, il Comune Capofila ha partecipato, a Bruxelles, alla cerimonia di adesione al nuovo Patto dei Sindaci per il clima e l'energia.

Valutazioni di proposte e iniziative

Per l'attuazione del PAES, l'Ufficio del Patto ha intrattenuto dialoghi con operatori economici che si sono proposti all'amministrazione per analizzare e valutare le diverse opportunità che il mercato offre.

Iniziative di sensibilizzazione e promozione

Nelle diverse iniziative locali realizzate dalle associazioni e patrocinate dall'amministrazione comunale, l'iniziativa del Patto dei Sindaci ha colto l'occasione per promuovere i temi della sostenibilità ambientale ed energetica.

STATO DI ATTUAZIONE DEL PAES

Lo stato di attuazione del PAES è oggetto di approfondimento nel *"Documento Preliminare alla revisione e implementazione del PAES"*. Questo documento mantiene un profilo di tipo culturale, oltre che operativo, per supportare tutti gli interessati nella concreta realizzazione delle azioni per la sostenibilità energetica. Infatti, il 90% degli obiettivi da raggiungere è di competenza della Comunità locale che va adeguatamente coinvolta e, a tale scopo, le azioni della Pubblica Amministrazione rivestono un carattere di tipo esemplare.

La situazione risulta, in sintesi, come segue:

1. L'Unione si sta adoperando per procedere all'attuazione delle Schede delle Azioni in ordine alla fattibilità degli interventi ed alla loro convenienza tecnico-economica e finanziaria.
2. E' stato realizzato il progetto preliminare per la riqualificazione dell'illuminazione interna degli edifici pubblici (Scheda n. 48), co-finanziato dalla Regione Veneto.
3. L'Amministrazione ha realizzato alcuni lavori di riqualificazione dell'illuminazione pubblica.
4. Sono stati richiesti contributi regionali per l'efficienza energetica con la predisposizione di progetti preliminari per l'illuminazione pubblica.
5. L'Ufficio competente si è attivato per la formazione del Piano per l'illuminazione e per il contenimento dell'inquinamento luminoso (PICIL) e per gli interventi di riqualificazione.
6. Si è provveduto all'aggiornamento del Framework sul portale europeo del Patto dei Sindaci.
7. Si è provveduto all'analisi del Feedback report del JRC di approvazione del PAES ed alla revisione dei dati sul portale europeo del Patto dei Sindaci.
8. Sono stati effettuati alcuni interventi di efficientamento energetico degli edifici pubblici, nel contesto delle manutenzioni.

Nell'ambito di successive revisioni e aggiornamenti andranno raccolti i dati e le documentazioni.



LA REVISIONE DEL PAES

La revisione delle azioni dirette del PAES, in accordo con il Gruppo Tecnico appositamente costituito, ha riguardato:

- a) La verifica delle previsioni di intervento per tutti gli edifici pubblici, tramite un'analisi di fattibilità tecnica, economica e finanziaria per un adeguamento alle attuali condizioni di mercato, con revisione delle relative schede.
- b) Lo stralcio delle azioni in materia di rinnovabili inerenti gli impianti di micro-eolico, ritenuto non idoneo alle caratteristiche territoriali.
- c) La previsione di una progettualità comune, nell'ambito dell'Unione, in tema di mobilità sostenibile.
- d) Il bilanciamento tra azioni dirette e azioni indirette, a livello di programmazione.
- e) Il riconteggio delle emissioni per la compensazione delle variazioni in modo di garantire l'obiettivo di riduzione già approvato nel PAES.
- f) La verifica dei consumi e delle IME, tramite Relazione biennale di attuazione.
- g) Per agevolare la gestione delle azioni previste dal PAES sugli edifici pubblici, la revisione 2015/16 adotta una particolare metodologia tramite la definizione di "Priorità di intervento". Questa valutazione riguarda la validità dei singoli interventi per i quali sono stati considerati gli aspetti economici e quelli del miglioramento del comfort a seguito della riqualificazione. Il peso maggiore è stato, quindi, attribuito all'aspetto economico per il rientro dell'investimento mentre il peso inferiore è andato al miglioramento del comfort interno. In questo modo possono essere presi in considerazione anche interventi parziali, in relazione alle disponibilità economiche dell'Amministrazione. La valutazione di priorità è quantificata su di una scala di valori da 1 a 3 (Bassa, Media, Alta).
- h) L'introduzione nelle Schede delle Azioni di una valutazione sulla localizzazione e sull'orientamento degli edifici pubblici per una prima valutazione sugli apporti termici, positivi o negativi, di cui gli edifici dispongono.
- i) Le "pompe di calore geotermiche" sono state quasi completamente eliminate in quanto tali impianti richiedono superfici piuttosto ampie, mentre la maggior parte degli edifici sono all'interno di centri abitati.

Le Schede delle Azioni di revisione sostituiscono le precedenti contenute nel PAES, in coerenza alle esigenze di flessibilità del Piano d'Azione, come previsto dalle regole europee del Patto dei Sindaci.

ANALISI DEL FEEDBACK REPORT

Il Feedback Report di approvazione del PAES del JRC² contiene 11 osservazioni che sono state analizzate e verificate per apportare le opportune correzioni. Tali correzioni sono state apportate anche nel Framework sul portale europeo del Patto dei Sindaci.

Il framework del Patto dei Sindaci (www.pattodesindaci.eu - MyCovenant) è stato completamente aggiornato in lingua inglese con riprogrammazione delle azioni.

² Il Feedback Report è unico per alcuni Comuni dell'Unione ed è allegato alla presente relazione.

Hence, the JRC:

- ☒ has analysed the methodology.
- ☒ has assessed the compliance of the two representative SEAPs with some essential criteria based on the Covenant of Mayors formal commitments (as defined in the core text).
- ☒ has analysed in greater detail the content of the SEAP templates of the representative Plan on the basis of specific criteria (as defined in the SEAP Guidebook, p.8).

We are pleased to inform you that the methodology has been found compliant with the Covenant of Mayors key principles and that the two representative SEAPs have successfully passed the full analysis.

Therefore, all the 5 SEAPs coordinated by the Unione dei Tre Territori Veronesi have been accepted. This has been made publicly visible on the Covenant of Mayors website. We would really appreciate if you could inform the above municipalities about this acceptance message.

The Covenant of Mayors Technical Helpdesk would like to thank once again the CTC and the local authorities for the time spent and the efforts that they have devoted to producing their Sustainable Energy Action Plans.

We wish the CTC and all the 5 municipalities a successful implementation of their SEAPs.

Yours faithfully,

The Covenant of Mayors Technical Helpdesk
European Commission - Joint Research Centre

Via E. Fermi 2749, TP 450, I – 21027 Ispra (VA), Italy

JRC-COM-TECHNICAL-HELPDESK@ec.europa.eu | Tel: +39 0332 785904

<http://iet.jrc.ec.europa.eu/energyefficiency/covenant-mayors/coordination-support>

www.eumayors.eu

 Please consider the environment before printing this e-mail.

FEEDBACK REPORT

Valeggio sul Mincio (IT)

Foreword

The present document is the feedback report from the Covenant of Mayors (CoM) Technical Helpdesk after having completed the analysis of your Sustainable Energy Action Plan (SEAP).

The analysis is essentially focusing on the compliance of the SEAP with the Covenant formal commitments and principles as well as on the evaluation of the completeness and consistency of the data inserted in the SEAP template. The latter is mainly based on a computer-assisted analysis performed on the data you inserted in the online SEAP template. The selection and definition of adequate actions aiming at achieving your emissions reduction objective are entirely left to your responsibility as they need to be tailor-made on your territorial circumstances.

The feedback report serves the purpose of informing the signatory on whether its SEAP fulfils the following criteria:

1. The SEAP must be approved by an official body (in principle the municipal council).
2. The SEAP must clearly specify what is your overall CO₂ reduction objective by 2020 (20% as a minimum).
3. The results of the Baseline Emission Inventory (BEI) must be provided and must cover the key sectors of activity.
4. The SEAP must include a set of actions in the key sectors of activity.
5. The SEAP template must be correctly filled-in.
6. The data inserted in the SEAP template must be coherent and complete.

The present report also provides observations and suggestions for improvement, which we recommend that you take into consideration as much as possible. Nevertheless, in some instances our remarks might just point out peculiarities which do not need to be addressed because they find their explanation to be in the particular circumstances occurring within your territory.

Overall evaluation

We are pleased to announce that your Sustainable Energy Action Plan meets the six criteria described above and therefore it has been accepted. We wish to congratulate you for this achievement! This has been made publicly visible on the Covenant of Mayors website.

Nevertheless, some issues of minor gravity have been identified in your SEAP template. These are described in the next section together with some suggestions for potential improvements. We recommend you to address our observations and, if relevant, carry out the suggested modifications.

When editing your on-line template, please note that an integrated checking system has recently been implemented in order to ensure a better quality of collected data. Therefore you might be asked to fill-in some new fields, mainly in the section where your actions are listed, in order to comply with some new automatic controls.

The Covenant of Mayors Technical Helpdesk would like to thank you once again for the time spent and the efforts that you have devoted to producing your Sustainable Energy Action Plan.

With best wishes and kindest regards,

The Covenant of Mayors Technical Helpdesk

E-mail: JRC-COM-TECHNICAL-HELPDESK@ec.europa.eu

Ispra, 14/07/2014

Detailed comments on your SEAP template

CO₂ Baseline Emissions Inventory (BEI) 2005

TABLE A

1. Please, indicate the GASOLINE and/or DIESEL consumption for the TRANSPORT sector as these are crucial energy carriers for this sector and also please include the figure on DIESEL consumption in the subtotal row of the TRANSPORT sector for the year 2005.

2. No biofuel consumption has been inserted in your template for the TRANSPORT sector of your city. We would like to remind you that, because of national obligations, refineries are often blending biofuels with fossil fuels before marketing them, in case this was not taken into account when preparing your inventory.

3. The total FUELS consumption per capita in the RESIDENTIAL BUILDINGS sub-sector significantly deviates from the average for the year 2005 in your country. Although local data can widely vary from national statistics, this might highlight a mistake in the inventory. You might find it appropriate to double-check your data.

TABLE B

4. The GHG emissions here reported and associated to the consumption of DIESEL and for GASOLINE reported in Table A, do not correspond to the multiplication of the corresponding emission factor for the DIESEL and for the GASOLINE consumption indicated therein. Please revise your calculations.

5. Having selected the IPCC approach to account for GHG emissions, you have chosen an emission factor equal to zero for BIOMASS (Biofuel, Plant Oil, Other Biomass). Nevertheless we would like to remind you that for this to be true biomass needs to be produced in a sustainable manner. Please refer to Part II of the Guidebook (paragraph 3.3) for more insight on this issue. If the sustainability of biomass was not taken into account when first preparing your inventories we strongly recommend you to revise your data accordingly.

SEAP

6. The population within your territory has undergone a significant increase of 2.7% per year between 2005 and 2011. This can be seen as unusual and we kindly ask you to double-check your data.

7. The CO₂ REDUCTION ESTIMATION IN 2020 indicated for the TRANSPORT sector according to TABLE B of your BEI, represents only a small fraction of the emissions of that sector. We recommend you to make sure that the measures planned for this sector are ambitious enough to contribute to your total reduction target.

8. The ENERGY SAVING TARGET PER SECTOR IN 2020 (MWh) for the TRANSPORT sector is equal to 7911 MWh. Please note that, according to the data inserted in TABLE A of the BEI, this only represents 7.77% of the total energy consumption in that sector. We recommend

you to make sure that the measures planned for this sector are ambitious enough to contribute to your total reduction target.

9. The sum of the EXPECTED ENERGY SAVING PER MEASURE (MWh/year) and the EXPECTED CO2 REDUCTION PER MEASURE (t/a) in the PUBLIC PROCUREMENT OF PRODUCTS AND SERVICES sector is higher than the value reported as the ENERGY SAVING TARGET IN 2020 for that sector and is lower than the value reported as the CO2 REDUCTION ESTIMATION IN 2020 for that sector. Please make sure your data is correct. While doing this please remember that the EXPECTED ENERGY SAVING PER MEASURE should be reported as annual values.

10. The estimated emission savings (t CO2/MWh) reported in your SEAP are unusually high or unusually low. Please review your data for the following measures:

- Installation of efficient motors on non-road movable machinery
- Tire labelling

11. Your SEAP only contains a few fast-track measures in the BUILDINGS, EQUIPMENT / FACILITIES & INDUSTRIES sector. Please keep in mind that, in order to ensure visibility to your plan, it is important that some actions are implemented in the short term.

The Covenant of Mayors Technical Helpdesk is jointly managed by the Institute for Energy and Transport and the Institute for Environment and Sustainability of the European Commission Joint Research Centre and the Covenant of Mayors Office in Brussels.

Please note that this document and the consequent possible SEAP acceptance are by no means related to the Strategic Environmental Assessment provisions set in the Directive 2001/42/EC of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the assessment of the effects of certain plans and programs on the environment or to any other possible assessment: this feedback is to be intended only for the purposes set within the context of the Covenant of Mayor initiative.

The output of this report is based on an automatic analysis of the data provided in the SEAP template and does not imply any approval of its content by the European Commission. The responsibility of the measures and figures reported in the SEAP document and template remains with its authors.

The sole responsibility for the content of this document and the related information lies with the authors. It does not necessarily reflect the opinion of the European Commission. The European Commission is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.